

Пакт стабильности и роста Восточной Украины

Реализация Минска II - Инициирование реконструкции - Создание перспектив для единого экономического пространства

С 2014 года война на востоке Украины унесла жизни более 13 000 человек. Сотни тысяч человек получили ранения. Миллионы людей потеряли работу, имущество и были вынуждены покинуть свое привычное окружение. Судьба народа Восточной Украины - это не только национальная трагедия, это европейская трагедия: раскол проходит через семьи, села и города, через всю страну и даже весь наш континент.

Прежде всего Украина и ее народ ежедневно платят высокую цену за этот раскол, но все страны нашего континента - будь то члены ЕС, Евразийского экономического союза или страны, географически расположенные между этими экономическими зонами - несут на себе тяжесть этого конфликта.

Война не только причиняет человеческие страдания, но и поглощает огромные ресурсы. Во время войны были уничтожены фабрики, прерваны международные деловые связи, разрушена экономическая жизнь, а следовательно, и перспективы миллионов людей. Взаимные экономические санкции также оказывают негативное влияние на экономику Украины, России и всех других вовлеченных стран.

После более чем пяти лет войны, в течение которых миллиарды были потрачены на разрушение ценностей и перспектив, настало время положить конец этому конфликту и инвестировать в будущее людей Восточной Украины, а значит и будущего нашего континента. Поэтому мы предлагаем разработать Европейский пакт Стабильности и Роста Восточной Украины. В этом пакте, наряду с Украиной, Россией и странами ЕС, должно принять участие как можно больше других государств-членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Осуществление мер, предусмотренных Пактом стабильности и роста, может начаться после создания условий для их надлежащего и эффективного применения. Для этого на востоке Украины должно замолчать оружие, должны быть проведены свободные выборы, а также должны быть юридически закреплены и реализованы положения Минских соглашений.

Ключевые элементы Пакта стабильности и роста заключаются в следующем:

1. Международная конференция доноров

Восстановление на востоке Украины - это международная задача. Для того, чтобы воспользоваться предоставленной сейчас возможностью достижения долгосрочного мира, в 2020 году должна быть организована Международная конференция доноров для сбора средств на восстановление Восточной Украины. ОБСЕ, и в частности, страны-посредники от Нормандии - Франция и Германия, могли бы взять на себя ведущую роль.

Мы ожидаем, что первоначальная острая потребность в финансировании составит не менее трех миллиардов евро. Эти средства должны использоваться исключительно в муниципалитетах, непосредственно пострадавших от войны, и в равной степени по обе стороны от нынешней линии соприкосновения.

2. Фонд реконструкции Восточной Украины

Для обеспечения рационального управления средствами, собранными на конференции доноров, в Европейском банке реконструкции и развития (ЕБРР) или аналогичном признанном международном учреждении должен быть создан Фонд реконструкции. Часть средств фонда должна быть непосредственно направлена на финансирование проектов восстановления всех пострадавших от войны регионов Восточной Украины и, в частности, на восстановление разрушенной инфраструктуры между отдельными частями страны, что позволило бы постепенно создать условия для возвращения частных инвесторов. Следует поддержать основные усилия, уже предпринятые самим украинским государством. Для этого нужна тесная координация.

3. Кредитные предложения для инвесторов и торговли

Инвестиции и поставки в Восточную Украину будут подвержены повышенному риску дефолта в ближайшие годы. Тем не менее, для мобилизации частных инвесторов и содействия торговле потребуются особенно привлекательные условия финансирования. Для того, чтобы их обеспечить, вторая часть средств из Фонда реконструкции должна быть предоставлена в виде инвестиционных займов на особо выгодных условиях. И наконец, следующая часть средств должна быть предусмотрена для страхования рисков частных торговых и кредитных операций.

4. Особая экономическая зона - Восточная Украина

В регионах, пострадавших от войны не только разрушена инфраструктура, но и в течение многих лет не было модернизации экономики угольной, сталелитейной и тяжелой промышленности. Восстановление региона дает возможность приступить к осуществлению крайне необходимых структурных преобразований. Мы предлагаем на период восстановления объявить разрушенные войной территории по обе стороны линии соприкосновения крупной особой экономической зоной, с привлекательными условиями для инвесторов, которые включают в себя низкие налоги и налоговые ставки, снижение платы за пользование землей, а также таможенные льготы и особые условия кредитования.

5. Деловой консультативный совет

Для сопровождения экономических реформ и проектов мы предлагаем создание Делового консультативного совета (ДКС) для Восточной Украины, состоящего из представителей бизнес-ассоциаций из Украины, России, ЕС и всех заинтересованных стран ОБСЕ. ДКС будет консультировать украинские власти по вопросам реформ, оказывать им поддержку в определении приоритетных проектов, предоставлять консультации относительно самого процесса экономических реформ в городах Восточной Украины и выступать в качестве контактного центра для частных инвесторов. Для организации этой работы в регионе следует создать Координационное Бюро.

6. Международная инвестиционная конференция

Восстановление Восточной Украины и инвестиционные возможности должны быть в центре внимания Международной экономической конференции, которая будет проводиться раз в год. Поддержку здесь может оказать Деловой консультативный совет. Проведение этой ежегодной международной бизнес-конференции возможно было бы в рамках политических встреч высокого уровня в Нормандском формате, для обеспечения тесного обмена мнениями между представителями бизнеса и ответственными политиками, а также для того, чтобы иметь возможность целенаправленно обращать внимание политики на потребности бизнеса.

7. Восстановление торговых отношений на востоке Украины

Для достижения устойчивого экономического роста в Восточной Украине, регион должен быть постепенно реинтегрирован в национальные и международные торговые отношения и производственно-сбытовые цепочки. Первым шагом на пути к этому является полная нормализация торговли внутри региона и между территориями по обе стороны линии соприкосновения. Необходимо также восстановить нормальные торговые отношения между Украиной, Россией, ЕС и Евразийским экономическим союзом.

8. Экономический триалог между ЕС, Украиной и Россией

С целью преодоления существующих конфликтов и постоянного улучшения экономических отношений мы предлагаем регулярно проводить экономический триалог с участием ответственных политиков и экспертов из Украины, России и ЕС с привлечением бизнес-ассоциаций. Отправной точкой для этого могли бы стать текущие переговоры по новому соглашению о транзите газа между Украиной и Россией при посредничестве ЕС. Эти переговоры следует консолидировать и расширить, включив в них все существующие спорные экономические вопросы. Цель этого триалога - развитие устойчивых энергетических отношений, устранение существующих барьеров в торговле и инвестициях, включая взаимные санкции, и открытие перспектив создания единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока. В долгосрочной перспективе это потребует в свою очередь, от ЕС, Евразийского экономического союза и стран, географически расположенных между этими экономическими зонами, договоренности о снятии таможенных и визовых барьеров, а также уравнивании норм, стандартов и правил сертификации.

Первый прогресс, достигнутый в отношениях между Украиной и Россией в последние месяцы, породил надежды, которые сейчас не должны быть разочарованы. Поэтому мы призываем политиков осознать свою ответственность и сделать все, что в их силах, чтобы мирный процесс, согласованный в Минске, был быстро доведен до успешного завершения.

Самая долгая война в Европе со времен окончания Второй мировой войны должна быть закончена. Тогда возможно начать восстановление как общий европейский проект примирения. Даже если на преодоление раскола, происходящего в настоящее время в Европе потребуются десятилетия, настало время построить новые мосты, которые помогут снова свести нас вместе.

Оливер Гермес
Восточный комитет германской экономики